



135/14.02.2018

Biroul
nr. 653 18.01.2018

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea art.16
al Legii-cadru nr.153/2017 privind salarizarea
personalului plătit din fonduri publice**

**Analizând propunerea legislativă pentru modificarea art.16
al Legii-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit
din fonduri publice** transmisă de Secretarul General al Senatului cu
adresa nr.B653 din 20.12.2017,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2)
din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele
observații și propuneri :**

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea
art.16 din Legea-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit
din fonduri publice, urmărindu-se, în principal, ca salarizarea personalului
din instituțiile și/sau autoritățile publice, nominalizat în echipele de proiecte
finanțate din fonduri europene nerambursabile, să beneficieze de o
remunerație corespunzătoare timpului efectiv alocat activităților din cadrul
proiectelor, calculată pe baza tarifelor orare prevăzute în ghidurile aferente
apelurilor de proiecte respective.

Prin obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din
categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din
Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Întrucât propunerea legislativă are implicații asupra bugetului de
stat este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în
conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) din Constituția României.

Totodată, sunt incidente prevederile art.15 alin.(1) din Legea
nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările
ulterioare referitoare la obligativitatea întocmirii unei fișe financiare,
cu respectarea condițiilor prevăzute de art.21 din Legea
responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată.

3. Semnalăm că Secretarul General al Senatului a transmis spre
avizare Consiliului Legislativ mai multe propuneri legislative având
ca obiect modificarea Legii nr.153/2017. În vederea sistematizării

legislației și promovării unor soluții unitare și coerente, recomandăm dezbateră concomitentă în Parlament a acestor proiecte de acte normative deoarece vizează intervenții legislative asupra aceleiași legi.

4. La **titlu**, pentru un spor de rigoare normativă, propunem următorul text: „Lege pentru modificarea **alin.(1) și (10) ale art.16 din Legea-cadru nr.153/2017** privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice”.

5. Din aceleași rațiuni, partea introductivă a **articolului unic** va fi redactată astfel:

„Articol unic. – **Alineatele (1) și (10) ale articolului 16 din Legea-cadru nr.153/2017** privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.492 din 28 iunie 2017, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și vor avea următorul cuprins:

« (1) ... (se va reda textul propus pentru acest alineat) »;

«(10) ...(se va reda **integral** textul propus pentru acest alineat) »”.

Drept urmare, pct.1 și 2 din forma propusă se vor elimina.

Precizăm că, atât titlul, cât și partea introductivă a articolului unic vor fi redactate astfel numai în situația în care propunerile de la pct.8 din aviz nu vor fi însușite.

6. Referitor la textele propuse pentru **alin.(1) și (10)**, semnalăm că acestea au avut ca punct de plecare textele în vigoare anterior modificărilor și completărilor aduse actului de bază prin **Ordonanța de urgență a Guvernului nr.91/2017**, publicată în Monitorul Oficial nr.978 din 8 decembrie 2017, **care a modificat**, prin pct.2 al art.unic **ambele alineate supuse prezentelor intervenții legislative.**

Întrucât analiza modificărilor propuse nu se poate realiza decât prin raportare la forma în vigoare **la momentul avizării**, observațiile subsecvente sunt redactate în consecință.

7. La textul preconizat pentru **alin.(1)**, este necesară revederea soluției preconizate, deoarece nu se înțelege dacă respectiva remunerație va fi acordată ca majorare de salariu/indemnizație de încadrare/solde de funcție sau cu alt titlu.

Precizăm că textul actual prevede pentru personalul vizat „majorarea salariilor de bază, soldelor de funcție/salariilor de funcție, indemnizațiilor de încadrare, cu până la 50%, indiferent de numărul de proiecte în care este implicat”.

Totodată, textul propus trebuie reconsiderat și pentru că formularea „calculată pe baza tarifelor orare prevăzute în ghidurile

aferente apelurilor de proiecte respective” este imprecisă, neînțelegându-se la ce ghiduri se referă. În acest caz, pentru asigurarea caracterului complet al dispoziției și pentru evitarea interpretărilor eronate, dacă denumirea ghidurilor este exactă, ar fi fost necesară trimiterea la actul normativ care le prevede.

În plus, nu este clar dacă aceste ghiduri sunt aceleași cu „ghidul solicitantului” prevăzut la alin.10².

8. La textele preconizate pentru tezele a doua și a treia ale **alin.(10)**, în primul rând, precizăm că, în prezent, acest alineat nu conține decât o singură teză, fiind formulat astfel: „(10) Prin excepție de la prevederile alin.(1), în cadrul instituțiilor și/sau autorităților publice poate fi încadrat personal cu contract individual de muncă pe durată determinată, pe posturi în afara organigramei, prin act administrativ al conducătorului instituției”.

În al doilea rând, precizăm că **soluțiile propuse se regăsesc deja, într-o formulare asemănătoare, în cadrul actualelor alin.10¹-10³**, redactate astfel: „(10¹) Angajarea personalului prevăzut la alin.(10) se face cu scopul de a desfășura exclusiv activități în cadrul proiectelor finanțate în condițiile alin.(1), conform prevederilor contractului /acordului/ordinului de finanțare semnat de către instituția beneficiară cu autoritatea finanțatoare și în limita sumelor alocate.

(10²) Personalului prevăzut la alin.(10) i se aplică tarifele orare prevăzute de cererile de finanțare și ghidul solicitantului - condiții generale și specifice aplicabile, cu aprobarea ordonatorului de credite în cadrul căruia este organizată echipa de proiect/unitatea de implementare a proiectului.

(10³) Cheltuielile cu salariile personalului care își desfășoară activitatea în cadrul proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile, pe bază de contract individual de muncă pe perioadă determinată, se suportă din titlul de cheltuieli din care este finanțat proiectul, în limita bugetului aprobat.”.

Prin urmare, este necesară renunțarea la modificarea alin.(10) al art.6.

Drept consecință, titlul și partea introductivă a articolului unic se vor referi numai la alin.(1) al art.16.


PRESEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr.

49/17.01.2018

L. nr. 153/2017

M. Of. nr. 492/28 iun. 2017

Lege-cadru privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice

v. art. 48 din O.U.G. nr. 63/2017(cu ref. la suplimentarea nr. de posturi prev. la cap. III, lit. C din anexa nr. I)

1 promulgată prin D. nr. 580/2017 M. Of. nr. 492/28 iun. 2017

Decret pentru promulgarea Legii-cadru privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice

2 modificări prin O.U.G. nr. 91/2017 M. Of. nr. 978/8 dec. 2017

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice

modifică art. 16 alin. (1), (2) și (10), art. 17, art. 18 alin. (1), art. 25 alin. (2), art. 26 alin. (3), art. 29 alin. (2), art. 38 alin. (3) lit. c), art. 39, art. 40, art. 44 alin. (1) pct. 30, anexele nr. I, V și VIII;

modifică și completează anexele nr. II și IX;

introduce alin. (7) la art. 10, alin. (10_1)-(10_5) la art. 16, alin. (5) și (6) la art. 18, alin. (5) la art. 25 și lit. h) și i) la art. 38 alin. (3)

49